



Broj:

Podgorica, 29.10.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 19 stav 2 tačka 19 i člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21) i čl. 18 i 99 stav 1 tačka 2 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u ispitnom postupku utvrđivanja usklađenosti navodne državne pomoći dodijeljene od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja, pokrenutom po Prijavi o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć, evidentiranoj kod Agencije za zaštitu konkurencije pod br. UPI-05-430/24-41/1 od 27.05.2024. godine, podnijetoj od strane Agencije za osiguranje depozita, sa sjedištem na adresi Kneza Mihaila 2, 11000 Beograd, Republika Srbija, a na prijedlog v. d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 29.10.2024. donosi

RJEŠENJE

ODBIJA SE Prijava o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć, evidentirana kod Agencije za zaštitu konkurencije pod br. UPI-05-430/24-41/1 od 27.05.2024. godine, podnijeta od strane Agencije za osiguranje depozita iz Beograda, iz procesnih razloga.

Obrazloženje

Agencija za osiguranje depozita, iz Beograda, je na osnovu člana 21 stav 1 Zakona, kao zainteresovana strana podnijela Agenciji zahtjev za pokretanje postupka po službenoj dužnosti radi ispitivanja nezakonite i neusklađene državne pomoći dodijeljene Institutu za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ a. d. Igalo, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/24-41/1 od 27.05.2024. godine, te se isti podnesak smatra Prijavom o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć (u dalje tekstu: „**Prijava**“). Uz prijavu su dostavljeni prepisi sljedeće dokumentacije: Informacija o dodjeli jednokratne pomoći zaposlenima u Institutu Igalo, donijeta od strane Vlade Crne Gore na sjednici održanoj 25.04.2024. godine; Cjenovnik usluga I faze Instituta Igalo 2023; Cjenovnik terapijskih usluga u II fazi Instituta Igalo za 2023. godinu; Individualne cijene za 2023. godinu, II faza; Rješenje Agencije br. UPI-01-430/23-79/21 od 15.03.2024. godine; Prilog 2b - Saopštenje Komisije – Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01); Prilog 2f - Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01); Printscreen izjave gospodin Aleksandra Damjanovića od 16.01.2023. godine, Sjever Crne Gore; Printscreen izjave gospodina Zorana Kovačevića od 02.05.2024. godine, date novinama „Dan“ pod naslovom „Kovačević: Sa uplatom pomoći je izbjegnuto gašenje Instituta 'Igalo'“; Ovlašćenje za zastupanje lica koja potpisuju Prijavu; Rešenje Trgovinskog suda u Beogradu IV – St-22/2002, od 03.01.2002. godine.



Prijava se u bitnom odnosi na mjeru uplate jednokratne pomoći zaposlenima u Institutu za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ a. d. Igalo, u ukupnom iznosu od 1.136.000,00 eura, preko reprezentativne sindikalne organizacije, koja je dodijeljena od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Prijava se smatra podneskom, odnosno zahtjevom u smislu člana 59 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) (u daljem tekstu: „**Zakon o upravnom postupku**“).

Uvidom u spise predmeta, utvrđeno je da Prijava nije uredna, odnosno da sadrži formalni nedostatak zbog kojeg se po njemu ne može postupiti i da je nepotpun, te je Agencija saglasno odredbi člana 60 stav 1 Zakona o upravnom postupku, uputila Agenciji za osiguranje depozita Zahtjev za uređenje Prijave o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć br. UPI-05-430/24-41/2 od 05.06.2024. godine.

Postupajući po prednje navedenom zahtjevu, Agencija za osiguranje depozita je podneskom evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/24-41/3 od 24.06.2024. godine, uredila Prijavu dostavljanjem Obrasca prijave o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć (u daljem tekstu: „**Obrazac**“) i uz navedeni podnesak ponovo dostavila prepise sljedeće dokumentacije: Cjenovnik usluga I faze Instituta Igalo 2023; Cjenovnik terapijskih usluga u II fazi Instituta Igalo za 2023. godinu; Individualne cijene za 2023. godinu, II faza; Rješenje Agencije br. UPI-01-430/23-79/21 od 15.03.2024. godine; Prilog 2b - Saopštenje Komisije – Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01); Prilog 2f – Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01); Printscreen izjave gospodin Aleksandra Damjanovića od 16.01.2023. godine, Sjever Crne Gore; Printscreen izjave gospodina Zorana Kovačevića od 02.05.2024. godine, date novinama „Dan“ pod naslovom „Kovačević: Sa uplatom pomoći je izbjegnuto gašenje Instituta 'Igalo'“; Ovlašćenje za zastupanje lica koja potpisuju Prijavu; i Rešenje Trgovinskog suda u Beogradu IV - St-22/2002, od 03.01.2002. godine, a takođe i Rješenje o izvršenju Javnog izvršitelja Marka Đakovića I.br.538/23 od 21.07.2023. godine; Informacija o dodjeli jednokratne pomoći zaposlenima u Institutu Igalo, donijeta od strane Vlade Crne Gore na sjednici održanoj 25.04.2024. godine, Statut Agencije za osiguranje depozita; i Ovlašćenje.

U Obrascu se, između ostalog, navodi i da Agencija za osiguranje depozita vrši funkciju stečajnog upravnika Jugobanke a. d. Beograd (Stari grad) – u stečaju (u daljem tekstu: „**Jugobanka**“), te da je Jugobanka povjerilac Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ a. d. Igalo (u daljem tekstu: **Institut „Dr Simo Milošević“**), prema kome ima potraživanje utvrđeno Presudom Privrednog suda u Beogradu P-1508/17 od 18.06.2018. godine, koja je priznata i izjednačena sa odlukama domaćeg suda Rješenjem Privrednog suda Crne Gore Rs.br. 2/20 od 08.02.2021. godine, a na osnovu koje presude kao izvršne isprave je Javni izvršitelj Marko Đaković iz Herceg Novog donio dana 21.07.2023. godine Rješenje o izvršenju I 538/23, radi namirenja potraživanja Jugobanke prema Institutu „Dr Simo Milošević“, i to na novčanim sredstvima, odnosno blokadom računa Instituta „Dr Simo Milošević“.



Agencija je izvršila uvid u spise predmeta poslovne oznake br. UPI-05-430/23-79, odnosno podnesak Ministarstva finansija br. 01/4-430/24-4926/2 od 01.08.2024. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-79/23 od 02.08.2024. godine, sa sljedećim pripadajućim priložima: Obavještenje Ministarstva finansija br. 01/4-430/24-4926/1 od 10.07.2024. godine i Odgovor Jugobanke br. 783/10 od 16.07.2024. godine. U pomenutom podnesku se u bitnom navodi da je u postupku prinudne naplate potraživanja pred Javnim izvršiteljem Markom Đakovićem iz Herceg Novog, potraživanje Jugobanke u cjelosti izmireno, odnosno da je Jugobanka namirila svoje potraživanje prema Institutu „Dr Simo Milošević“, u iznosu od 7.421.403,76 eura.

Imajući u vidu prednje iznijeto, Agencija je saglasno članu 14 Zakona o upravnom postupku, dostavila Agenciji za osiguranje depozita Zahtjev za izjašnjenje br. UPI-05-430/24-41/6 od 23.09.2024. godine, sa podneskom Ministarstva finansija, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-79/23 od 02.08.2024. godine i navedenim pripadajućim priložima, radi izjašnjenja o daljem postojanju interesa Agencije za osiguranje depozita na koje može da utiče dodjela navodne državne pomoći u smislu člana 21 stav 2 Zakona i člana 51 Zakona o upravnom postupku.

Agencija za osiguranje depozita je dostavila podnesak br. 1689/24 od 30.09.2024. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/24-41/7 od 30.09.2024. godine, u kojem u bitnom navodi da s obzirom na to da je Agencija za osiguranje depozita, u funkciji stečajnog upravnika Jugobanke, namirila svoja potraživanja od Instituta „Dr Simo Milošević“ i da ne postoji interes za dalje postupanje, ista odustaje od zaštite identiteta podnosioca Prijave.

Agencija je Rješenjem br. UPI-05-430/24-41/9 od 11.10.2024. godine, obustavila upravni postupak po Zahtjevu za obezbjeđivanje tajnosti identiteta iz Prijave.

U daljem toku postupka, Agencija je na osnovu člana 111 Zakona o upravnom postupku donijela Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/23-41/10 od 11.10.2024. godine, te odredila rok od tri (3) dana od dana prijema pomenutog obavještenja, za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka. Uvidom u dokaz o uručenju zahtjeva, iz spisa predmeta, zaključuje se da je prednje navedeno obavještenje uredno dostavljeno Agenciji za osiguranje depozita dana 16.10.2024. godine. Na osnovu službenih evidencija koje vodi Agencija, proizilazi da se Agencija za osiguranje depozita nije izjasnila na rezultate ispitnog postupka u ostavljenom zakonskom roku.

Odredbom člana 21 stav 1 Zakona je propisano da zainteresovana strana može da obavijesti Agenciju o sumnji da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć, dok je stavom 2 istog člana uređeno da je zainteresovana strana davalac državne pomoći ili drugo lice i privredno društvo, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, kao i korisnik državne pomoći i konkurentna privredna društva.

Saglasno odredbi člana 51 stav 1 Zakona o upravnom postupku, stranka u upravnom postupku je fizičko ili pravno lice na čiji zahtjev je pokrenut upravni postupak, o čijim pravima, obavezama ili pravnim interesima se upravni postupak vodi po službenoj dužnosti ili koje, radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa, ima pravo da učestvuje u postupku, a prema odredbi člana 51 stav 3 istog zakona, u toku cijelog upravnog postupka javnopravni organ će, po



službenoj dužnosti, paziti da li lice koje se pojavljuje kao stranka može biti stranka u postupku i da li stranku zastupa njen zakonski zastupnik, odnosno ovlašćeni predstavnik.

S obzirom na iznijeto, zaključuje se da u predmetnoj upravnoj stvari Agencija za osiguranje depozita nema interese na koje može da utiče dodjela navodne državne pomoći u smislu člana 21 stav 2 Zakona, kao i člana 51 Zakona o upravnom postupku.

Članom 99 stav 1 tačka 3 Zakona o upravnom postupku je propisano da će nadležni javnopravni organ odbiti zahtjev stranke za pokretanje upravnog postupka rješenjem, ako podnosilac zahtjeva nije nosilac prava ili pravnog interesa, odnosno ako u skladu sa ovim zakonom ne može biti stranka u upravnom postupku. Saglasno članu 99 stav 3 Zakona o upravnom postupku, javnopravni organ može odbiti zahtjev stranke za pokretanje upravnog postupka u toku cijelog postupka, ako utvrdi postojanje razloga iz stava 1 ovog člana.

Na osnovu citirane zakonske odredbe, imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje iz kojeg proizilazi da Agencija za osiguranje depozita nije nosilac prava ili pravnog interesa u ovom upravnom postupku, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Agenciji za osiguranje depozita, Kneza Mihaila 2, 11000 Beograd, Republika Srbija,
- u spise predmeta
- a/a.