



Broj:

Podgorica, 24.01.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku donošenja rješenja po zahtjevu Agencije za audiovizuelne medijske usluge, na prijedlog v. d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 24.01.2025. godine donosi

R J E Š E N J E

Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

O B R A Z L O Ž E N J E

Zahtjev

Agencija za audiovizuelne medijske usluge, (u daljem tekstu „AMU“) podnijela je Zahtjev za davanje mišljenja broj: 02-041/24-1243 od 17. decembra 2024. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem: 05-430/24-649/1 od 17.12.2024. godine, na predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima (u daljem tekstu: „Predlog pravilnika“).

U prilogu inicijalnog akta dostavljen je Obrazac 1 - Prijava državne pomoći i Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima.

U Prijavi se navodi da je sredinom 2024. godine Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) shodno kojem je Agencija za elektronske medije promijenila naziv, te nastavila sa radom kao Agencija za audiovizuelne medijske usluge. Usvajanjem pomenutog zakona AMU je izmijenjen dio nadležnosti i u ona je obavezi da u zakonom predviđenom roku izmijeni set podzakonskih akata, između ostalog i pravilnik koji reguliše kriterijume i način raspodjele sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na potfond za linearne AVM usluge (komercijalne i neprofitne emitere). Dodatno, usvajanjem Zakona o medijima („Sl. list CG“, br. 54/24) koji definiše ovu oblast, napravljene su određene izmjene pa je bilo potrebno izvršiti i određena usklađivanja.

Savjet Agencije za elektronske medije, sada Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) je u 2021. godini usvojio Pravilnik o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 83/21 i 15/22) za koji je dobio Rješenje od Agencije za zaštitu konkurencije (br. 01-430/21 608/5 od 27.07.2021. godine) kojim je utvrđeno da je pravilnik u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći. Takođe, Savjet Agencije je u 2022. godini usvojio Pravilnik o raspodjeli



sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 3/23) za koji je dobio Mišljenje od Agencije za zaštitu konkurencije (br. 01-430/22-862/3 od 29.12.2022. godine) kojim je utvrđeno da je pravilnik u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Savjet Agencije je na sjednici održanoj 02.12.2024. godine usvojio Predlog pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima. Saglasno članu 174 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, AMU je tekst Predloga Pravilnika objavila na svojoj internet stranici i uputila poziv svim zainteresovanim subjektima da iznesu primjedbe, predloge i sugestije.

Nakon dostavljenih predloga, sugestija i komentara, AMU je dostavila konačan tekst Predloga pravilnika Agenciji na mišljenje o usaglašenosti usvojenih rješenja sa pravilima i propisima koja regulišu pitanja državne pomoći, tj. sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Ocjena

Članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći (u daljem tekstu: „Zakon“), propisano je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi se utvrdilo postojanje državne pomoći neophodno je kumulativno ispunjenje četiri navedena uslova.

Na osnovu činjenice da se Fond, shodno članu 3 Predloga pravilnika finansira iz tekućeg budžeta Crne Gore, te navode Agencije za elektronske medije iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila da se pomoć, koja se dodjeljuje iz sredstava Fonda odnosi na javna sredstva.

Audiovizuelna djela pružaju mogućnosti stvaranja profita i radnih mjesta, pa se radi o ekonomskoj djelatnosti, što znači da se u konkretnom slučaju pomoć dodjeljuje privrednim društvima koja obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, i samim tim se mogu dovesti u povoljniji položaj u odnosu na konkurente na tržištu koji za iste djelatnosti nisu korisnici državne pomoći.

Agencija je dalje utvrdila da predložene mjere državne pomoći nijesu dostupne svim privrednim društvima pod istim uslovima, već se, kako je propisano Pravilnikom, pomoć obezbjeđuje za (između ostalog) komercijalne radijske i televizijske emitere. Dakle, radi se o selektivnoj mjeri.

Korisnici u propisanim postupcima mogu steći konkurentsku prednost u odnosu na one koji je ne dobijaju. Konačno Predlog pravilnika, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.



Agencija je dalje, ocjenu Pravilnika vršila u skladu sa Prilogom 2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći ("Sl. list CG", br. 35/14 ... 26/24) čiji je sastavni dio Odluka Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od ekonomskog interesa (u daljem tekstu: "Odluka").

Predmetna Odluka se primjenjuje na državne pomoći u obliku naknade za obavljanje javne usluge koja se dodjeljuje preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa.

Odredbom člana 2 stav 2 Odluke, podtačka a) navedeno je da se predmetna Odluka primjenjuje na naknade koje ne prelaze godišnji iznos od 15 miliona eura za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa u svim područjima, osim saobraćaja i saobraćajne infrastructure. Ukoliko iznos naknade varira u toku perioda u kojem je povjereno obavljanje javne usluge, godišnji iznos računa se kao prosjek godišnjih iznosa naknade za koje se očekuje da će se ostvariti u toku perioda u kojem je povjerena javna usluga.

Saglasno članu 4 Odluke, obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa povjerava se predmetnom preduzetniku na osnovu jednog ili više pravnih akata, o čijem obliku može da odluči svaka država članica.

Taj akt ili akti moraju da sadrže, naročito:

- a) sadržaj i trajanje obaveza pružanja javne usluge;
- b) preduzetnika i, kada je relevantno, određeno državno područje (opseg);
- c) vrstu svih isključivih ili posebnih prava koja su tom preduzetniku dodijeljena od strane nadležnog organa;
- d) opis mehanizma naknade i parametre za izračunavanje, kontrolu i reviziju naknade;
- e) mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade; i
- f) pozivanje na ovu Odluku.

Shodno članu 2 tačka 9 Odluke, kada preduzetnik obavlja djelatnosti koje su i u okviru i van obima usluga od opšteg ekonomskog interesa, na knjigovodstvenim računima mora odvojeno da prikaže troškove i prihode povezane sa uslugom od opšteg ekonomskog interesa i one povezane sa drugim uslugama, kao i parametre za razvrstavanje troškova i prihoda. Troškovi povezani sa djelatnostima van obima usluga od opšteg ekonomskog interesa moraju da pokriju sve direktne troškove, odgovarajući udio u zajedničkim troškovima, kao i odgovarajući prinos na kapital. U odnosu na te troškove naknada ne može da bude dodijeljena.

Predlog pravilnika

Odredbom člana 1 Predloga pravilnika propisuju se prava i obaveze pružanja javnih usluga za koje se uplaćuju sredstva iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na potfond za linearne AVM usluge (u daljem tekstu: "Fond"), kriterijume, način raspodjele sredstava, maksimalni iznos sredstava koja mogu biti dodijeljena iz Fonda jednom mediju ili samoregulatornom tijelu u toku godine, način korišćenja tih sredstava, sadržinu ugovora o dodjeli sredstava kao i rokove za raspisivanje javnog konkursa.

Shodno stavu 2 istog člana, sredstva iz Fonda su državna pomoć i dodjeljuju se u obliku naknade za pružanje javne usluge, u skladu sa Odlukom Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga



od ekonomskog interesa. Iz navedenog Agencija zaključuje da predlog pravilnika ispunjava uslov definisan članom 4 podtačka f) Odluke.

Dalje odredbom člana 3 stav 1 Predloga pravilnika, definisan je način na koji se fond finansira, i to iznosom od 60 % sredstava koja se, na godišnjem nivou, izdvajaju za potrebe Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija iz tekućeg Budžeta Crne Gore, utvrđenog Zakonom o budžetu. Stav 2 navedenog člana definiše način na koji se uplaćuju sredstva, i to na posebni žiro-račun AMU-a i pripadaju:

- 95% – osnivačima medija za pružanje javnih usluga;
- 5% – samoregulatornim tijelima.

Za operativne troškove Agenciji pripada 5% sredstava iz stava 2 ovog člana.

Odredbom člana 5 stav 1 Predloga pravilnika definiše da će raspodjelu sredstava iz Fonda vršiti Savjet Agencije jednom godišnje, na osnovu javnog konkursa za raspodjelu sredstava iz Fonda Agencije, koji se raspisuje u roku od 60 dana od uplate sredstava iz člana 3 stav 2 Pravilnika. Stav 4 istog člana definiše da će se javni konkurs objavljivati na internet stranici Agencije.

Član 6 stav 1 Predloga Pravilnika definiše da će se grantovima za emitere finansirati premijerne emisije programskih sadržaja iz sopstvene produkcije, a posebno one koji su značajni za:

- 1) promociju kulturne raznolikosti, očuvanje tradicije i identiteta Crne Gore;
- 2) evropske integracije Crne Gore;
- 3) nauku, kulturu, umjetnost i obrazovanje;
- 4) zaštitu prava i dostojanstva manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica od diskriminacije, stereotipa i predrasuda;
- 5) djecu, sport i mlade;
- 6) zaštitu životne sredine, održivi razvoj i turizam;
- 7) promociju zdravlja i zdravih stilova života;
- 8) promociju poljoprivrede i turizma;
- 9) afirmaciju preduzetništva;
- 10) zaštitu potrošača;
- 11) borbu protiv korupcije;
- 12) borbu protiv bolesti zavisnosti;
- 13) društvenu integraciju ranjivih kategorija društva;
- 14) razvoj civilnog društva i volonterizma;
- 15) promociju medijske pismenosti i medijskog profesionalizma;
- 16) edukaciju o radnim pravima i promociju njihove zaštite;
- 17) zaštitu dostojanstva i promociju prava ugroženih grupa lica (LGBTQ+, rasa, pol i drugi osnovi);
- 18) zaštitu i promociju prava lica sa invaliditetom;
- 19) promociju borbe protiv govora mržnje, uznemiravanja putem interneta i širenja dezinformacija;
- 20) promociju zaštite prava žena, promociju i unapređenje rodne ravnopravnosti i borbu protiv seksizma i
- 21) promociju tema od značaja za lokalnu samoupravu i vrijednosti lokalnih zajednica.

Imajući u vidu da se odredbom ovog člana detaljno navode relevantno državno određeno područje (opsjeg) djelovanja, Agencija je zaključila da je norma člana 6 stav 1 Predlog pravilnika usklađena sa uslovom definisanim članom 4 podtačka b) Odluke.



Dalje, odredbom člana 8 stav 1 Predloga pravilnika definisano je da kriterijumi sa odlučivanje moraju biti unaprijed definisani, jasni, objektivni, mjerljivi i transparentni. Stav 2 navedenog člana definiše da kriterijumi iz stava 1 koji se odnose na odlučivanje o dodjeli sredstava emiterima moraju se odnositi na:

- 1) sopstvenu produkciju (učešće, složenost produkcije, tematiku);
- 2) broj zaposlenih angažovanih na proizvodnji programskih sadržaja iz Prijave;
- 3) doprinos poboljšanju ponude programskih sadržaja posvećenih ili prilagođenih ranjivim grupama, posebno osobama sa oštećenim sluhom ili vidom, kao i programskih sadržaja na albanskom i romskom jeziku;
- 4) značaj programskog sadržaja za realizaciju tema iz član 6 ovog Pravilnika i
- 5) usaglašenost, realnost i opravdanost plana realizacije i predloženog budžeta za proizvodnju programskog sadržaja.

Dalje, odredbom člana 10 stav 1 Predloga pravilnika definisano je da komercijalnom emiteru mogu biti dodijeljena sredstva iz Fonda najviše do iznosa:

- 20% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom većim od 400.001€, ali ne više od 35% sredstava koja se dodjeljuju za određenu kategoriju emitera, saglasno stavu 3 člana 5 ovog Pravilnika;
- 25% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom većim od 300.001€ do 400.000€;
- 30% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom od 100.001€ do 300.000€;
- 35% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa u godišnjim prihodom od 50.001€ do 100.000€;
- 40% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom od 20.001€ do 50.000€;
- 50% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom od 10.001 do 20.000€ i
- 100% prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa godišnjim prihodom manjim od 10.000€.

Članom 10 stav 2 Predloga pravilnika definisano je da u prihod iz stava 1 ovog člana ulazi samo prihod od djelatnosti posvećene emitovanju radijskog odnosno televizijskog programa za čije sadržaje komercijalni emiter podnosi prijavu, koji čine prihodi od pružanja usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija i drugi prihodi direktno vezani za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje njegovog radijskog odnosno televizijskog programa.

Članom 10 stav 5 definisano je da ukoliko komercijalni TV emiter sa nacionalnom pokrivenošću, ima prihode veće od 400.001 € saglasno stavu 2 ovog člana primjenjivaće se procenat iz stava 1 alineja 1 ovog člana 10, a izuzetno od stava 4 alineja 1 istog člana.

Dalje, članom 10 stav 6 definisano je da ukoliko emiter ima izdato više odobrenja za emitovanje dužan je da za svaki pojedini radijski ili televizijski program za koji mu je izdato odobrenje za emitovanje vodi odvojeno računovodstvo za prihode od usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija (oglašavanje, sponzorstva, plasman proizvoda) i odvojeno računovodstvo za druge prihode direktno vezane za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje. Na ovaj način Predlogom pravilnika adresiran je uslove definisane članom 4 tačke d) i e) Odluke, odnosno pitanje mehanizma naknade i parametre za



izračunavanje, kontrolu i reviziju naknade, te mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade.

Dalje, odredbom člana 11 stav 5 Predloga pravilnika, definisano je da Emiter može podnijeti prijavu za dodjelu sredstava iz Fonda za najviše jedan projekat iste vrste medija za najviše pet programskih sadržaja za određeni radijski ili televizijski program, od kojih maksimalno dva mogu biti posvećena istoj tematskoj oblasti.

Članom 11 stav 9 definisano je da ukupni iznos sredstava koji se traži predloženim budžetom, koji se odnosi na proizvodnju svih programskih sadržaja u okviru Prijave, ne smije biti veći od iznosa koji emiter može ostvariti saglasno članu 10 ovog Pravilnika.

Članom 11 stav 10 definisano je da se uz Prijavu emitera dostavljaju (prateća dokumentacija):

- 1) finansijski iskazi, dostavljeni nadležnom poreskom organu, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs;
- 2) bruto bilans za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs;
- 3) analitičke kartice prihoda ostvarenih po osnovu usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija posvećene emitovanju radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs;
- 4) analitičke kartice drugih prihoda direktno vezanih za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs, ukoliko je emiter imao ovu vrstu prihoda,
- 5) dokazi o izvorima prihoda direktno vezanih za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje emiterovog radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter navedeni u analitičkoj kartici iz tačke 4) ovog stava;
- 6) potvrda da podnosiocu prijave nijesu blokirani računi u postupku prinudne naplate, koja ne smije biti starija od dana objave javnog konkursa i
- 7) dokaz da je emiter član eksternog ili ima uspostavljeno interno samoregulatorno tijelo; I
- 8) druga dokumentacija propisana javnim konkursom.

Članom 13 definisano je da se na konkurs može prijaviti samoregulatorno tijelo koje je najmanje godinu dana prije podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava rješavalo po žalbama, gledalaca ili slušalaca i davalo preporuke medijima. Dalje, odredbom člana 17 stav 3 definisano je da će Savjet Agencije odlukom o dodjeli sredstava iz Fonda odbiti prijavu u dijelu koji se odnosi na zahtjev za dodjelu sredstava za programske sadržaje iz sopstvene produkcije koji se neće uzimati u obzir prilikom dodjele sredstava saglasno članu 7 stav 2 ovog Pravilnika. Članom 19 stav 3 definiše da će Izvještaj o raspodjeli sredstava iz Fonda Savjet Agencije objaviti na internet stranici Agencije u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja iz stava 1 ovog člana.

Član 21 stav 1 definiše da Ugovor o grantu za emitera obavezno sadrži i:

- 1) broj izdatog odobrenja za emitovanje;
- 2) format i kratak opis programskih sadržaja čija proizvodnja i emitovanje su predmet ugovora (naziv sadržaja, broj i dužina trajanja emisija);
- 3) naziv tematskih oblasti programskih sadržaja;



- 4) dinamiku emitovanja programskih sadržaja, pri čemu emitovanje bar jednog programskog sadržaja obuhvaćenog ugovorom more početi najkasnije u roku koji nije duži od četvrtine rok trajanja ugovora;
- 5) visinu dodijeljenih sredstava;
- 6) dinamiku isplate sredstava dodijeljenih po javnom konkursu;
- 7) obavezu da na početku i kraju svake emisije programskog sadržaja, za koji je ostvareno pravo na sredstva iz Fonda, emiter objavljuje informaciju da je taj sadržaj realizovan uz pomoć sredstava iz Fonda;
- 8) obavezu da se svaka premijerna emisija programskog sadržaja, za koji je ostvareno pravo na sredstva iz Fonda, može emitovati isključivo u periodu od 7:00 do 22:00 časa;
- 9) obavezu snimanja, čuvanja i dostavljanja snimaka emitovanih sadržaja;
- 10) rokove i način podnošenja izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz Fonda sa pratećom dokumentacijom;
- 11) uslove za raskid ugovora i povraćaj sredstava;
- 12) obavezu vođenja odvojenog računovodstva i mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade;
- 13) obavezu prijavljivanja dobijenih sredstava iz Fonda organu državne uprave nadležnom za poslove medija u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora;
- 14) rok trajanja ugovora, koji ne može biti duži od 12 mjeseci;
- 15) obavezu učešća predstavnika emitera i lica koja su bila uključena u proizvodnju sadržaja obuhvaćenih grantom u istraživanjima koja, periodično, sprovodi Agencija u cilju ispitivanja stavova javnosti i korisnika grantova o efektima Fonda;
- 16) druga prava i obaveze.

Član 22 stav 1 definiše da Ugovor o grantu za samoregulatorno tijelo obavezno sadrži i:

- a) visinu dodijeljenih sredstava;
- b) dinamiku isplate sredstava dodijeljenih po javnom konkursu;
- c) obavezu objavljivanja informacije, na pogodan način, da je nabakva određene usluge ili robe, od značaja za rad tijela, realizovana uz pomoć sredstava iz Fonda;
- d) rokove i način podnošenja izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz Fonda sa pratećom dokumentacijom;
- e) uslove za povraćaj sredstava i raskid ugovora;
- f) obavezu vođenja odvojenog računovodstva i mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade;
- g) rok trajanja ugovora, koji ne može biti duži od 12 mjeseci;
- h) druga prava i obaveze.

Imajući u vidu navedene norme kojima se definišu obavezni elementi ugovora za emitera, odnosno samoregulatorno tijelo, definisane članovima 21 i 22 Predloga pravilnika, Agencija zaključuje da su ispunjeni uslovi predviđeni članom 4 podtačka a), koja se odnosi na sadržaj i trajanje obaveza pružanja javne usluge; kao i tačkom c) vrstu svih isključivih ili posebnih prava koja su tom preduzetniku dodijeljena od strane nadležnog organa.



Odredbom člana 24 stav 3 Predloha pravilnika, definiše da troškovi iz stava 2 ovog člana moraju biti plaćeni prije isteka roka važenja ugovora i dokazuju se podnošenjem sljedeće dokumentacije:

- 1) akta o formiranju radnog tima koji će biti angažovan na aktivnostima iz potpisanog ugovora;
- 2) ugovora za članove radnog tima u skladu sa zakonom;
- 3) ovjerenih platnih lista;
- 4) odluka o upućivanju na službeni put;
- 5) putnih naloga sa pratećom dokumentacijom;
- 6) računa za plaćanje opravdanih troškova i
- 7) kopija izvoda sa žiro-računa sa kojih je izvršeno plaćanje troškova.

Ova norma osigurava usklađenost sa uslovom propisanim članom 4 tačka e) Odluke, koja se odnosi na mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade.

Dodatno, članovi 25 I 35 Predloga pravilnika detaljnije definišu pravila koja omogućavaju kontrolu spovedenih aktivnosti.

Član 25 definiše da emiter kome je dodijeljena pomoć iz Fonda dužan je da:

- 1) emitovane programske sadržaje snima i čuva u skladu sa Uputstvom za snimanje emitovanih materijala linearnih AVM usluga;
- 2) snimke emitovanih sadržaja dostavi Agenciji do 5. u mjesecu za prethodni mjesec, uz obavezu dostavljanja snimaka cjelodnevnog programa od 7:00 do 22:00 sata i
- 3) vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga koje se finansiraju iz sredstava Fonda od pružanja komercijalnih usluga u skladu sa zakonom.

Član 32 stav 1 definiše da će direktor Agencije donijeti rješenje o povraćaju sredstava iz Fonda ukoliko se utvrdi da:

- a) je iznos dodijeljenih i uplaćenih sredstava viši od onoga koliko je neophodno kako bi se pokrili neto troškovi koje imao određeni korisnik Fonda u vezi sa aktivnostima iz potpisanog ugovora, je došlo do nenamjenskog korišćenja sredstava usljed neopravdanog odstupanja ili kršenja uslova definisanih potpisanim ugovorom ili ovim Pravilnikom u vezi sa proizvodnjom i emitovanjem programskih sadržaja za koje su dodijeljena sredstva iz Fonda;
- b) opravdani troškovi nisu plaćeni prije isteka roka važenja ugovora;
- c) plaćanje opravdanih troškova nije potvrđeno podnošenjem dokumentacije iz člana 24 stav 3.

Članom 33 stav 1 definisano je da Agencija vodi evidenciju raspodjele sredstava iz Fonda, u skladu sa ovim Pravilnikom i objavljuje izvještaj o raspodjeli sredstava na svojoj internet stranici u roku od 30 dana od dodjele sredstava.

Dalje, odredbom člana 33 stav 3 Predloga pravilnika se navodi da izvještaj o utrošenim sredstvima Fonda, uključujući sredstva koja pripadaju Agenciji, predstavlja sastavni dio Izvještaja o finansijskom poslovanju AMU za određenu godinu, koji se objavljuje na internet stranici Agencije. Član 33 stav 4 navodi da se sredstva iz Fonda koja nisu raspodijeljena u okviru javnog konkursa vraćaju u Budžet Crne Gore.

Konačno član 35 definiše da ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore i da stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaju da važe odredbe Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 83/21 i 15/22) i Pravilnika o raspodjeli sredstava iz



fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima ("Sl. list CG", br. 3/23).

Zaključak

Agencija je utvrdila da Predlog pravilnika taksativno ispunjava uslove predviđene članom 4 Odluke, Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od ekonomskog interesa, a koja je sastavni dio Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

Imajući u vidu da se sredstva iz Fonda dodjeljuju u obliku naknade za pružanje javne usluge, primjena predmetnog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružaocima lineranih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima predstavljala bi usklađenu državnu pomoć shodno Zakonu o kontroli državne pomoći

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Agenciji za audiovizuelne medijske usluge, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9, 81000 Podgorica, Crna Gora,
- u spise predmeta i
- a/a.