



Broj:

Podgorica, 04.02.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21) člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po zahtjevu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, a na prijedlog VD zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 04.02.2025. godine donosi

R J E Š E N J E

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti se ne uređuju pitanja koja se odnose na dodjelu državne pomoći.

O B R A Z L O Ž E N J E

Zahtjev

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija (u daljem tekstu „Ministarstvo“) podnijelo je Zahtjev za davanje mišljenja broj: 05-082/24-1830/8 od 26.12. 2024. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem: 05-430/24-29/1 od 27.12.2024. godine, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti (u daljem tekstu: „Predlog zakona“).

U prilogu inicijalnog akta dostavljeno je i Mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti od strane Sekretarijata na zakonodavstvo, kao i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti.

Ocjena

Članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći (u daljem tekstu: „Zakon“), propisano je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

U obrazloženju, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti pripremljen je u cilju upodobljavanja terminologije i tehničkog usklađivanja sa Predlogom zakona o podsticajnim



mjerama za razvoj istraživanja i inovacija i ne sadrži uvođenje novih pravnih instituta.

Dalje se navodi da inovaciona politika obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteta i mjere za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema. Takođe, inovacionom politikom utvrđuju se prioriteta i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, a koje donosi Vlada na predlog Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju.

Inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost, realizuje se kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija. Inovaciona djelatnost realizuje se i kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori.

Kao jedan od razloga za donošenje zakona navodi se usklađivanje sa trendovima poreske politike. S tim u vezi, predložen je novi Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, zbog čega se ukazala potreba za tehničkim usklađivanjem sa Zakonom o inovacionoj djelatnosti, ali i radi upodobljavanja terminologije za oblast inovacija.

Konačno, u obrazloženju Predloga zakona konstatuje se da se Crna Gora ističe kroz implementaciju koncepta pametne specijalizacije, kojim se podstiče razvoj novog modela ekonomskog razvoja zasnovanog na ciljanoj podršci prioritetnijim sektorima razvoja kroz mehanizme politika nauke i inovacije.

U tom kontekstu će predložene izmjene i dopune Zakona imati posebnu ulogu u stimulisanju ulaganja u naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost u prioritetnim sektorima, ali i povezivanju akademske zajednice sa privredom.

Imajući u vidu da se nijedna odredba u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti ne odnosi pitanja iz oblasti državne pomoći, Agencija je odlučila kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Ministarstvu prosvjete, nauka i inovacija, Vaka Đurovića bb, 81000 Podgorica, Crna Gora,
- u spise predmeta i
- a/a.