



Broj:

Podgorica, 25.07.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5, člana 19 stav 2 t. 6 i 19 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 st. 2 i 4 i člana 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija, na adresi ul. Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica, a na osnovu prijedloga rješenja zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 25.07.2025. godine donosi

R J E Š E N J E

I POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću „Montenegro works“, od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija, sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

II NALAŽE SE Ministarstvu finansija, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

III NALAŽE SE Ministarstvu finansija da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dodjelu sredstava državne pomoći privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću „Montenegro works“, odnosno privrednim subjektima sa kojima ima ekonomski kontinuitet, ukoliko isti privredni subjekti postoje, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

O b r a z l o ž e n j e



I PREDUZETE RADNJE

Na osnovu Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je došla u saznanje da je od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja vršena isplata sredstava koja se odnose na isplatu dijela osnivačkog uloga za osnivanje Društva sa ograničenom odgovornošću „Montenegro works“ (u daljem tekstu: „**Montenegro works**“).

U Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2021. godini, Agencija je navela da je uvidom u Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu Državne revizorske institucije, utvrdila da je vršena isplata sredstava bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije, od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja privrednom subjektu Montenegro works, u iznosu od 490.000,00 eura.

Saglasno odredbama čl. 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Agencija je u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, uputila Nalog za dostavu podataka br. 05-430/22-847/1 od 21.11.2022. godine Ministarstvu finansija, kao pravnom sljedbeniku Ministarstva finansija i socijalnog staranja, saglasno odredbi člana 58 stav 1 alineja 1 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22 i 110/22), koja je važila u vrijeme dostavljanja tog naloga. Uvidom u dokaz o uručenju naloga, iz spisa predmeta, zaključuje se da je prednje navedeni nalog uredno dostavljen Ministarstvu finansija dana 22.11.2022. godine. Ministarstvo finansija, kao ni Ministarstvo finansija, koje je pravni sljedbenik shodno članu 59 stav 1 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024 i 72/2024), nije postupilo i dostavilo tražene podatke u ostavljenom roku, kao ni do dana donošenja ovog rješenja.

II DRŽAVNA POMOĆ

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane¹ (u daljem tekstu: „**SSP**“)

¹ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih



u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijete da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Polazeći od citirane zakonske doredbe, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu mjeru, davaocem državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija.

Polazeći od definicije korisnika državne pomoći iz odredbe člana 3 stav 2 Zakona (fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti), s obzirom na pravni status i propisanu pretežnu djelatnost shodno Odluci o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću „Montenegro works“ („Sl. list CG“, br. 85/21) i Statutu Društva sa ograničenom odgovornošću „Montenegro works“ („Sl. list CG“, br. 90/21), Agencija osnovano sumnja da se Montenegro works ima smatrati korisnikom državne pomoći u konkretnom slučaju.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, a kako ministarstva koja su pravni sljedbenici Ministarstva finansija nijesu dostavila tražene podatke i dokumentaciju, niti otklonili sumnju da je u konkretnom slučaju dodijeljena mjera koja može predstavljati

država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



državnu pomoć, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetna mjera predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, iz Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, proizilazi da su privrednom subjektu Montenegro works, od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-5238/2 od 29.10.2021. godine, isplaćena sredstva koja se odnose na isplatu osnivačkog uloga za osnivanje tog privrednog subjekta u iznosu od 490.000,00 eura, bez prethodne prijave, odnosno prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, te Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dodijelilo nezakonitu državnu pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija, po službenoj dužnosti, pokreće ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i članom 23 stav 1 Zakona, Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u ostavljenom roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila



Ministarstvu finansija da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Ministarstvu finansija je naložena privremena obustava dalje dodjele sredstava privrednom subjektu Montenegro works, odnosno privrednim subjektima sa kojima ima ekonomski kontinuitet, ukoliko isti privredni subjekti postoje, do okončanja ovog ispitnog postupka (saglasno članu 23 stav 1 Zakona). Prednje iz razloga što je Agencija imala u vidu da je na osnovu člana 307 stav 1 tačka 2, a u vezi člana 260 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG”, br. 65/20 i 146/21), Vlada Crne Gore na sjednici od 22.07.2022. godine, donijela Odluku o dobrovoljnoj likvidaciji Društva sa ograničenom odgovornošću „Montenegro works“ („Sl. list CG“, br. 83/22), a Agencija nije obaviještena da li postoje privredni subjekti koji sa privrednim subjektom Montenegro works, nakon sprovedene dobrovoljne likvidacije, imaju ekonomski kontinuitet u smislu propisa kojima se uređuju pravila o državnoj pomoći. Ako Ministarstvo finansija ne postupi po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović**

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija, na adresi ul. Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica,
- u spise predmeta i
- a/a.