



Broj:UPI-01-430/25-444/4

Podgorica, 17.10.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 23 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 89/25), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Ministarstva turizma, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 17.10.2025. godine donosi

RJEŠENJE

I Isplata u iznosu od 150.000,00 eura za potrebe finansiranja, izgradnje i valorizacije višenamjenske sportske i rekreativne infrastrukture na prostoru skijališta "Kolašin 1600", Bjelasica u svrhu sanacije žičare K7 "Klisura", ne predstavlja državnu pomoć, ukoliko ista bude isplaćena pod uslovima definisanim u ovom rješenju, shodno Prilogu 7A - Regulativi Komisije (EU) br. 651/2014 o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, koja je sastavni dio Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

II Zadužuje se Ministarstvo turizma da dostavi Agenciji za zaštitu konkurencije izvještaj u vezi sa trošenjem predmetnih sredstava 30 dana nakon što ista budu utrošena od strane korisnika.

OBRAZLOŽENJE

Zahtjev

Ministarstvo turizma (u daljem tekstu, Ministarstvo) obratilo se Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) Zahtjevom br. 05-330/25-1167/1 od 03.10.2025. godine (zaveden u Agenciji pod br. 05-430/25-444/1 od 06.10.2025. godine) koji se odnosi na finansiranje izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru skijališta Kolašin 1600, Bjelasica.

U prilogu inicijalnog zahtjeva dostavljen je Obrazac 1 - Prijava državne pomoći, u kojem je navedeno da mjera nije državna pomoć u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći, jer se odnosi na izgradnju i održavanje sportske infrastrukture, koja ne utiče na trgovinu među državama članicama, niti države u okruženju.

Takođe, uz inicijalni zahtjev dostavljena je i Informacija o finansiranju izgradnje, održavanju i valorizacije višenamjenske sportske i rekreativne infrastrukture na prostoru skijališta "Kolašin 1600", Bjelasica.

U predmetnoj informaciji se navodi da Vlada Crne Gore planira da opredijeli sredstva u iznosu od 150.000 eura za finansiranje izgradnje i održavanje višenamjenske sportske i rekreativne infrastrukture, kao i za

sanacione radove na infrastrukturi žičare K7 “Klisura “na prostoru kolašinskog državnog skijališta ” Kolašin 1600”, a u cilju obezbjeđivanja preduslova za odvijanje zimske turističke 2025/2026 i sportske sezone u području Skijališta “Kolašin 1600”.

Navedena sredstva koristiće se za održavanje postojećih sportskih kapaciteta koji su trenutno u funkciji, odnosno za održavanje postojeće infrastrukture skijališta, konkretno za sanaciju dijela infrastrukture žičare K7, zbog kojih je ista van funkcije od 2024. godine.

Ključni razlozi za izgradnju skijaške i sportsko-turističke infrastrukture na prostoru Bjelasice, odnosno skijališta “Kolašin 1600” su: produžavanje zimske i ljetnje turističke sezone, unapređivanje sportskih kapaciteta za lokalno stanovništvo i stanovništvo Crne Gore, organizovano upravljanje javnim skijalištem, bezbjednost sadašnjih i budućih skijaša na prostoru Bjelasice, obezbjeđivanje reda i bezbjednosti na svim sportskim prostorima, zaštita i održavanje izgrađene sportske infrastrukture, aktivna promocija područja Bjelasice, itd.

U predmetnoj dokumentaciji se takođe navodi da Strategija regionalnog razvoja Crne Gore, kao jedan od osnovnih ciljeva prepoznaje postizanje ravnomjernog socijalnog i ekonomskog razvoja Crne Gore u skladu sa principima održivog razvoja, stvaranjem uslova za povećanje konkurentnosti svih djelova zemlje i realizaciju njihovih razvojnih potencijala.

Shodno Strategiji, jedan od prioriteta u cilju razvoja sjevernog regiona je izgradnja ili modernizacija zimskih centara i potrebne sportske i turističke infrastukture. Planinski centri, a posebno sportske, skijaške zone, uz razvijenu sportsku infrastrukturu predstavljaju jezgro turističkog potencijala ovog područja, uz poštovanje globalnih standarda u planiranju i izgradnji modernih centara sa odgovarajućim sadržajima.

Ovako zahtjevni investiciono-razvojni projekti, kao što su razvoj skijališta na sjeveru zemlje, između kojih je i skijalište Bjelasica, predstavlja višegodišnji projekat i zahtijeva faznu realizaciju i kontinuirano održavanje infrastrukture i bezbjednosti za sve korisnike i uživaoce sportske rekreacije i skijanja.

Međutim, u prijavi se navodi da su prethodne dvije zimske sezone pokazale da se socio ekonomski razvoj dovodi u pitanje, jer osim vremenskih uslova koji diktiraju uspješnost i zimske i sportske sezone na prostoru Bjelasice, i održavanje višenamjenske sportske infrastrukture uslovljava uspješnost sportsko-rekreativne zimske sezone. Naime, destabilizacija nosećeg stuba na žičari K7 “Klisura” je ugrozila kompaktnosti sportskog i skijaškog prostora. Stoga, imajući u vidu, pokazalo se neophodnim hitno preduzimanje aktivnosti u cilju sanacije stuba broj 4 šestosjedne sklopive žičare K7 “Klisura” i kreiranje preduslova koji će omogućiti nesmetano odvijanje zimske turističke i sportsko – rekreativne sezone na Bjelasici, Kolašin.

Pravilno održavanje i unapređenje sportske i turističke infrastrukture skijališta i prateće druge sportske, višenamjenske infrastrukture uslovljava nesmetano funkcionisanje pomenutog kompaktnog prostora skijališta, a time direktno i lokalne ekonomije, održivost i kompletnost turitičke ponude, posebno u mjesecima kada je zimska sezona u toku. Iz toga proizilazi da je funkcija infrastrukture jednako važna za domen koji nije poslovnog, odnosno ekonomskog karaktera, koliko i za osnovnu djelatnost skijaške infrastrukture, iz kojih se Prihoda ista dominantno do sada i održavala.

Kako je navedeno, samo dio sportskih kapaciteta je stavljen u funkciju i dostupan je javnosti, a slijedi još niz aktivnosti na potpunom zaokruživanju projekta, odnosno stavljanju cjelokupnog projekta u punu

funkciju.

Žičara K7” Klisura” predstavlja jedan od ključnih elemenata sportske i turističke infrastrukture na skijalištu “Kolašin 1600”, koja prevazilazi isključivo komercijalne svrhe, služeći umnogome i javnom interesu. Njena uloga u promovisanju održivog razvoja i edukativnoj vrednosti, kroz omogućavanje organizacije edukativnih tura za djecu i mlade i sličnih sadržaja, čini je neizostavnim dijelom ovog planinskog centra. Ove ture za cilj imaju posjetu nacionalnom parku, ekološkim stazama i netaknutim djelovima prirode, dok se ivim načinom obezbjeđuje bezbjedan i pristupačan transport. Pored edukacije, ovim se podržava javni interes kroz raznovrsne aktivnosti koje uključuju korišćenje žičare kao sastavni dio ponude škola skijanja na tom području u zimskim mjesecima, a i dio eventualnih Prihoda je reinvestiran u društvene programe poput besplatnih vožnji za djecu školskog uzrasta iz gravitirajućih opština, kako u zimskim, tako i u ljetnjim mjesecima.

Kako je žičara K7 “Klisura” neizostavni dio ponude skijališta “Kolašin 1600”, posebno u zimskim mjesecima, nemogućnost njene potpune funkcije negativno utiče na prihode od turizma kao i prihode lokalne zajednice, pomenutom sanacijom osiguravaju se prije svega bezbjednost skijaša i ostalih posjetilaca skijališta, a zatim obezbjeđuje kontinuitet rada žičare kao i preduslovi za uspješno odvijanje zimske sezone.

Ranije izgrađena sportska infrastruktura na skijalištu osmišljena je da ne služi samo jednoj namjeni, uzimajući u obzir specifičnost prirode i raznovrsnost sportova i rekreativnih aktivnosti koje se nude posjetiocima na ovom prostoru. Tako se tokom ljeta skijaške staze mogu koristiti kao biciklističke staze, a žičare za panoramske i edukativne vožnje kako za turiste, tako i za lokalno stanovništvo, to je dostupnost sportskoj višenamjenskoj infrastrukturi otvorena za veliki broj korisnika i njena upotreba se omogućava na transparentan i nediskriminirajući način.

Predmetnu sportsku infrastrukturu, dijelom svojih kapaciteta, osim profesionalnih sportista, koriste i amateri i rekreativci, čime se značajno doprinosi razvoju lokalne zajednice, kroz promociju zdravog života i društvene aktivnosti, privlačeći posjetioce tokom ljetnje i zimske sezone.

Dodatno, napomenuto je da, dio izgrađene sportske infrastrukture ima lokalni efekat i izgrađena infrastruktura namijenjena je za rekreaciju, odnosno za bavljenje amaterskim sportovima.

Dalje je navedeno da su neki od ključnih razloga za održavanje unapređenje skijaške i sportsko-turističke infrastrukture na prostoru skijališta „Kolašin 1600“: produžavanje zimske i ljetnje turističke sezone, unapređivanje sportskih kapaciteta za lokalno stanovništvo i Stanovništvo Crne Gore, organizovano upravljanje javnim skijalištem, bezbjednost sadašnjih i budućih skijaša na prostoru Bjelasice, obezbjeđivanje reda i bezbjednosti na svim sportskim prostorima, zaštita i održavanje izgrađene sportske infrastrukture, aktivna promocija područja Bjelasice, itd.

Dalje je navodeno da zbog postojanja kadrovskih kapaciteta u Društvu, predviđeno je da „Skijališta Crne Gore” doo Mojkovac realizuju odluku Vlade Crne Gore o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice.

Ocjena

Prilikom ocjene navedenog zahtjeva Agencija je uzela u obzir Prilog 7A Pravilnika o listi pravila državne pomoći (“Sl. list CG” br. 35/14 ... 41/25) – čiji je sastavni dio Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl.

107 i 108 Ugovora (u daljem tekstu "Regulativa"), i koji definiše pitanja pomoći za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu.

Odredbom člana 55 Regulative se definiše da je pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu usklađena sa unutrašnjim tržištem u smislu člana 107 stav 3 Ugovora i izuzima se od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora ako su ispunjeni uslovi iz ovog člana i Poglavlja I:

- Sportsku infrastrukturu ne koristi samo jedan profesionalni sportski korisnik. Ostali profesionalni ili neprofesionalni sportski korisnici koriste sportsku infrastrukturu najmanje 20 % vremenskog kapaciteta godišnje. Ukoliko infrastrukturu istovremeno koristi više korisnika, izračunavaju se odgovarajući udjeli korišćenja vremenskog kapaciteta.
- Višenamjenska rekreativna infrastruktura sastoji se od višenamjenskih objekata za rekreaciju u kojima se naročito nude kulturne i rekreativne usluge, sa izuzetkom zabavnih parkova i hotelskih objekata.
- Pristup sportskoj ili višenamjenskoj rekreativnoj infrastrukturi otvoren je za više korisnika i omogućava se na transparentan i nediskriminatoran način. Privrednim društvima koja su finansirala najmanje 30 % troškova ulaganja u infrastrukturu može se odobriti povlašćeni pristup pod povoljnijim uslovima, ukoliko su ti uslovi javno dostupni.
- Ako sportsku infrastrukturu koriste profesionalni sportski klubovi, država obezbeđuje da uslovi određivanja cijena za korišćenje infrastrukture budu javno dostupni.
- Svaka koncesija ili drugi oblik povjeravanja trećem licu da izgradi, nadgradi i/ili upravlja sportskom ili višenamjenskom rekreativnom infrastrukturom dodjeljuje se na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminatornoj osnovi poštujući važeće propise o nabavkama.

Dalje se u Regulativi navodi da dodijeljena pomoć može biti u obliku:

- (a) pomoći za ulaganje, uključujući pomoć za izgradnju ili nadgradnju sportske i višenamjenske rekreativne infrastrukture;
- (b) operativne pomoći za sportsku infrastrukturu.

Za pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu opravdani troškovi su troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu. Za operativnu pomoć za sportsku infrastrukturu opravdani troškovi su operativni troškovi pružanja usluga infrastrukture. Ti operativni troškovi obuhvataju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, zakupa, administrativni troškovi itd., ali isključuju troškove amortizacije i troškove finansiranja ukoliko su ti troškovi uključeni u pomoć za ulaganje. Za pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu, iznos pomoći ne prelazi razliku između opravdanih troškova i operativne dobiti ulaganja. Operativna dobit oduzima se unaprijed od opravdanih troškova, na osnovu realnih projekcija, ili kroz mehanizam povraćaja sredstava.

Za operativnu pomoć za sportsku infrastrukturu, iznos pomoći ne prelazi operativne gubitke tokom odgovarajućeg perioda. To se obezbeđuje unaprijed, na osnovu realnih projekcija, ili kroz mehanizam povraćaja sredstava.

Za pomoć koja ne prelazi 1.000.000,00 eura, pored navedenih metoda, maksimalni iznos pomoći može se utvrditi u visini od 80 % opravdanih troškova.

Pored navedenih uslova, da bi pomoć za sportsku i višenamjensku infrastrukturu, ista je usklađena sa

unutrašnjim tržištem u smislu člana 107 stav 3 Ugovora i izuzima se od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora ako su ispunjeni uslovi iz ovog člana i Poglavlja I navedene Regulative.

Kako bi se osiguralo namjensko trošenje dodijeljenih sredstava Ministarstvo je dužno kao davalac pomoći da dostavi izvještaj o korišćenju 30 dana nakon što ista budu utršena od strane korisnika. Neophodno je da predmetni izvještaj sadrži informacije koliko sredstava je utrošeno u koju namjenu, kao i dokaze o načinu trošenja predmetnih sredstava.

U vezi sa navedenim, ističemo da Agencija može po služenoj dužnosti, shodno članu 45 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, pokrenuti ispitni postupak radi utvrđivanja nenamjenskog trošenja državne pomoći.

Zaključak

Iz predmetne dokumentacije Agencija zaključuje da isplata u iznosu od 150.000,00 eura za potrebe finansiranja, izgradnje i valorizacije višenamjenske sportske i rekreativne infrastrukture na prostoru skijališta "Kolašin 1600", Bjelasica u svrhu sanacije žičare K7 "Klisura", ne predstavlja državnu pomoć, ukoliko ista bude isplaćena pod uslovima definisanim u ovom rješenju, shodno Prilogu 7A - Regulativi Komisije (EU) br. 651/2014 o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, koja je sastavni dio Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

Agencija je posebno uzela u obzir tvrdnje podnosica zahtjeva da će predmetna sredstva biti korišćena za ulaganje u višenamjensku i sportsku infrastrukturu, i to konkretno u cilju sanacije stuba broj 4 šestosjedne sklopive žičare K7 "Klisura" i kreiranje preduslova koji će omogućiti nesmetano odvijanje zimske turističke i sportsko – rekreativne sezone na Bjelasici, Kolašin.

Agencija napominje da se sredstva mogu koristiti isključivo u svrhu koja je navedena u inicijalnom zahtjevu, uz uslove navedene u ovom rješenju, dok u suprotnom, promjena namjene ulaganja sredstava u iznosu od 150.000,00 eura ne bi bila usklađena shodno Regulativi Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, koja čini sastavni dio Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

Imajući navedeno u vidu, Agencija zadužuje Ministarstvo turizma da dostavi izvještaj u vezi sa trošenjem predmetnih sredstava 30 dana nakon što ista budu utrošena od strane korisnika.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Ministarstvo turizma, Ulica IV Proleterske brigade broj 19, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a