



Broj: UPI-01-430/26-61/2

Podgorica, 29.07.2026. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 53 stav 1 tačka 2 i stav 2, a u vezi sa čl. 27 i 34 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26), člana 26 stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 46/26) i na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći dodijeljene od strane Ministarstva saobraćaja i pomorstva, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo pomorstva, na adresi Rimski trg 46, 81000 Podgorica, po službenoj dužnosti, a na osnovu prijedloga direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sednici održanoj 29.07.2026. godine, donosi

RJEŠENJE

I POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći dodijeljene realizacijom potraživanja privrednog subjekta "Luka Bar" akcionarsko društvo Bar prema „Jugooceaniji“ AD Kotor, od strane Ministarstva saobraćaja i pomorstva, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo pomorstva, sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26).

II NALAŽE SE Ministarstvu pomorstva da se u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost moguće državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja.

III Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

IV Zainteresovane strane mogu da u roku od 30 (trideset) dana od dana objavljivanja ovog rješenja na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije, dostave Agenciji za zaštitu konkurencije podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku.

Obrazloženje

I PREDUZETE RADNJE

Iz Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, proizilazi da je u procesu revizije utvrđeno je da je sa tekuće budžetske rezerve u 2019. godini izvršena isplata prema privrednom subjektu "Luka Bar" akcionarsko društvo Bar (u daljem tekstu: „**Luka Bar**“) bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) u iznosu od



324.446,00 eura, te je preporučeno potrošačkim jedinicama i Vladi Crne Gore da se, prije realizacije transakcija koje mogu imati karakter državne pomoći, obrate Agenciji za mišljenje, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

U Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2019. godini, Agencija je navela da je uvidom u Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu Državne revizorske institucije, utvrdila da je vršena isplata sredstava bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije, od strane Ministarstva saobraćaja i pomorstva privrednom subjektu Luka Bar, u iznosu od 324.446,00 eura.

U vezi sa navedenim, Agencija je aktom br. 05-430/21-99/1 od 08.02.2021. godine, zatražila dostavu podataka od Ministarstva kapitalnih investicija, kao pravnog sljedbenika Ministarstva saobraćaja i pomorstva, saglasno odredbi člana 58 stav 1 alineja 6 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21), koja je važila u vrijeme donošenja tog akta. U odnosu na podatke tražene navedenim aktom, Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo podnesak br. 13-402/21-1462/2 od 15.03.2021. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-99/2 od 18.03.2021. godine, uz koji su dostavljeni prepisi sljedeće dokumentacije: Informacija o realizaciji potraživanja Luke Bar prema Jugooceaniji, od Ministarstva finansija, sa Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-2893 od 04.07.2019. godine; i Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore 07-2893 od 04.07.2019. godine, sa sjednice od 27.06.2019. godine, sa Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-7586 od 05.12.2019. godine.

Saglasno odredbama čl. 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), Agencija je u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, uputila Nalog za dostavu podataka br. 05-430/21-99/3 od 07.04.2023. godine Ministarstvu kapitalnih investicija, kao pravnom sljedbeniku Ministarstva saobraćaja i pomorstva, saglasno članu 57 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/2022, 110/22 i 139/22), koja je važila u vrijeme donošenja tog naloga. U odnosu na podatke tražene navedenim nalogom, Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo podnesak br. 01-011/23-2866/2 od 03.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-99/4 od 12.05.2023. godine, uz koji su dostavljeni prepisi sljedeće dokumentacije: podnesak Luke Bar br. 2901 od 26.04.2023. godine, sa Presudom Privrednog suda Crne Gore P.br. 462/06 od 30.03.2009. godine, Presudom Apelacionog suda Crne Gore Pž.br. 312/09 od 12.03.2010. godine, Zaključkom Vlade Crne Gore br. 03-3781 od 22.04.2010. godine, Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-2893 od 04.07.2019. godine, Zahtjevom Luke Bar br. 1470 od 20.03.2019. godine za realizaciju potraživanja od AD „Jugooceanija“ Kotor po osnovu presude P.br. 462/06 i Zaključka Vlade Crne Gore br. 03-3751, Informacijom o realizaciji potraživanja Luke Bar prema Jugooceaniji br. 07-4624/2019 od 26.06.2019. godine, od Ministarstva finansija, Izvodom br. 252 od 24.12.2019. godine o uplati 324.446,00 eura, Rješenjem Poreske uprave br. 03/6-5637/2-19 od 12.04.2019. godine i Ugovorom o prenosu potraživanja - cesiji br. 23-19 od 20.03.2019. godine.

Nakon izvršenog uvida u prednje navedeni podnesak i priloge koje su dostavljeni uz isti, a sa ciljem dostavljanja nedostajuće dokumentacije koja je zatražena Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/21-99/3 od 07.04.2023. godine, te potvrđivanja podudarnosti neovjerenih prepisa dokumenata/akata sa njihovim izvornicima, kao i sa ciljem dostavljanja dodatne potrebne dokumentacije, Agencija je Ministarstvu kapitalnih investicija uputila Nalog za



dostavu podataka br. 05-430/21-99/5 od 28.08.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim nalogom, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, kao pravni sljedbenik Ministarstva kapitalnih investicija shodno uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave koja je u to vrijeme bila na snazi, dostavilo je podnesak br. 01-345/24-95/1 od 12.01.2024. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-99/6 od 16.01.2024. godine, uz koji je dostavljen prepis podneska Luke Bar br. 7128 od 19.10.2023. godine.

Po izvršenom uvidu u prednje navedeni podnesak Ministarstva saobraćaja i pomorstva i prilog koji je dostavljen uz isti, a sa ciljem dostavljanja nedostajućih podataka koji su zatraženi Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/21-99/5 od 28.08.2023. godine, te potvrđivanja podudarnosti neovjerenih prepisa dostavljenih dokumenata/akata sa njihovim izvornicima, Agencija je Ministarstvu saobraćaja i pomorstva uputila Nalog za dostavu podataka br. 05-430/21-99/7 od 08.02.2024. godine. U odnosu na podatke tražene prednje navedenim nalogom, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dostavilo podnesak br. 05-345/24-95/3 od 13.03.2024. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-99/8 od 25.03.2024. godine, uz koji je dostavljena sljedeća dokumentacija: podnesak Luke Bar br. 1703 od 08.03.2024. godine, evidentiran kod Ministarstva saobraćaja i pomorstva pod br. 05-345/24-2443/1 od 12.03.2024. godine, sa Informacijom o rješavanju konačnog statusa „Jugooceanije“ AD Kotor, podneskom Luke Bar br. 7128 od 19.10.2023. godine i ovjerenim prepisom Presude Apelacionog suda Crne Gore PŽ.br. 312/09 od 12.03.2010. godine, br. OV-1097/2024 od 29.02.2024. godine.

II DRŽAVNA POMOĆ

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane¹ (u daljem tekstu: „**SSP**“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), definiše državnu pomoć kao pomoć koja kumulativno ispunjava sljedeće uslove:

¹ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", br. 7/07).



- 1) pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore, nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, vrste djelatnosti, mjesta poslovanja ili mjesta registracije privrednog društva, ili je namijenjena jednom privrednom društvu ili se pruža proizvodnji određene robe; i
- 4) pomoć koja ugrožava ili može da ugrozi konkurenciju i utiče ili može da utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Saglasno odredbi člana 4 stav 2 tačka 2 Zakona, stranka u postupku pred Agencijom je davalac državne pomoći koji je dodijelio potencijalnu nezakonitu, ili zloupotrijebljenu državnu pomoć, dok je odredbom člana 3 stav 1 Zakona propisano da je davalac državne pomoći Vlada Crne Gore, nadležni organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Polazeći od citirane zakonske doredbe, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu mjeru, davaocem državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo pomorstva u skladu sa propisima o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetna mjera predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ

U skladu sa članom 108 stav 3 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, Evropska komisija se mora blagovremeno obavjestiti o svim planovima dodjeljivanja ili izmjene pomoći, kako bi iznijela svoje primjedbe. Ukoliko Evropska komisija ocijeni da je, u smislu člana 107, bilo koji takav plan nespojiv sa unutrašnjim tržištem, ona bez odlaganja pokreće postupak predviđen stavom 2 istog člana. Odnosna država članica ne smije sprovesti predložene mjere dok se u ovom postupku ne donese konačna odluka.

Saglasno odredbi člana 7a Zakona, za potrebe primjene Zakona i pravila Evropske unije u oblasti državne pomoći, nadležnosti koje se u pravilima Evropske unije odnose na Evropsku komisiju u Crnoj Gori vrši Agencija, u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom, a državom članicom smatra se davalac državne pomoći u Crnoj Gori.

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 26 stav 2 Zakona.



Članom 16 Zakona je propisana zabrana dodjele državne pomoći prije odlučivanja Agencije.

Odredbama čl. 10 i 11 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), koji je važio do 13.08.2025. godine, bio je propisan postupak prijavljivanja i procjena planirane državne pomoći, kao i zabrana dodjele državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti.

Posljedično, iz Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, kao i navoda i dokumentacije dostavljenih Agenciji od strane pravnih sljedbenika Ministarstva saobraćaja i pomorstva, proizilazi da je izvršena realizacija potraživanja Luke Bar prema „Jugooceaniji“ AD Kotor, bez prethodne prijave, odnosno prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, te Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dodijelilo nezakonitu državnu pomoć.

Saglasno članu 27 stav 1 Zakona, u slučaju osnovane sumnje da se radi o nezakonitoj državnoj pomoći, a na osnovu ispitivanja iz člana 26 stav 1 ovog zakona, Agencija po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak radi utvrđivanja usklađenosti moguće državne pomoći. Stavom 2 istog člana je propisano da o pokretanju postupka iz stava 1 ovog člana Agencija donosi rješenje.

Polazeći od prednje citirane zakonske odredbe, a imajući u vidu činjenično stanje iz spisa predmeta, zbog sumnje u usklađenost moguće državne pomoći, Agencija, po službenoj dužnosti pokreće ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodijeljene moguće državne pomoći sa Zakonom, pa je odlučeno kao u stavu I dispozitiva ovog rješenja.

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći i članom 27 stav 2 Zakona, Agenciji data nadležnost da naloži davaocu državne pomoći da se, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, naložila Ministarstvu pomorstva da se, u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost moguće državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na naloženo, Agencija ukazuje na kaznene odredbe iz člana 59 stav 3, a u vezi sa stavom 1 tačka 4 Zakona.

Na osnovu člana 34 stav 1 Zakona, stavom III dispozitiva ovog rješenja je odlučeno da se ovo rješenje objavi na internet stranici Agencije www.azzk.me.

Odredbom člana 34 stav 2 Zakona je propisano da prije objavljivanja rješenja iz stava 1 istog člana stranke i zainteresovane strane u postupcima pred Agencijom dužne su da po prijemu rješenja, bez odlaganja, obavijeste Agenciju koji podaci iz rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne. Ministarstvo pomorstva ima pravo da obavijesti Agenciju koji podaci iz ovog rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne, u skladu sa Saopštenjem Komisije C (2003) 4582 od 1. decembra 2003. godine o profesionalnoj



tajni u odlukama o državnoj pomoći (SL C 297, 09.12.2003, str. 6-9) (u daljem tekstu: „**Saopštenje**“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 5.2. Pravilnika o Listi pravila državne pomoći ("Službeni list CG", br. 34/26 i 93/26) (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“), ukoliko Ministarstvo pomorstva osnovano smatra da ovo rješenje sadrži takve podatke. Saglasno stavu 35 Saopštenja, Ministarstvo pomorstva ima pravo da u roku od **15 (petnaest) radnih dana** od dana prijema ovog rješenja, o prednjem obavijesti Agenciju, uz dostavljanje predloga anonimizirane verzije ovog rješenja. Ukoliko Ministarstvo pomorstva u roku propisanom Saopštenjem ne obavijesti Agenciju, ovo rješenje će se objaviti u cjelosti na internet stranici Agencije, u skladu sa stavom 26 Saopštenja.

Kako je članom 27 stav 3 Zakona propisano da se u rješenju o pokretanju ispitnog postupka po službenoj dužnosti određuje rok koji ne može biti kraći od 15 dana, niti duži od 30 dana od objavljivanja tog rješenja na internet stranici Agencije, u kojem roku zainteresovane strane mogu da dostave Agenciji podatke, informacije, dokumenta ili primjedbe koje mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica u postupku, odlučeno je kao u stavu IV dispozitiva ovog rješenja.

Saglasno stavu 38 Saopštenja Komisije Kodeks najboljih praksi za sprovođenje postupaka kontrole državne pomoći ((C/2025/2810), SL C, 13.6.2025) (u daljem tekstu: „**Kodeks najboljih praksi**“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 5.6. Pravilnika, Agencija neće prihvatati podneske zainteresovanih strana nakon isteka roka iz stava IV dispozitiva ovog rješenja. Shodno stavu 40 Kodeksa najboljih praksi, blagovremeno dostavljeni podnesci zainteresovanih strana će se dostaviti Ministarstvu pomorstva.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNICA SAVJETA
Jasna Vujović

Dostavljeno:

- Ministarstvu pomorstva, Rimski trg 46, 81000 Podgorica
- u spise predmeta
- a/a